

Kolloquium zum Europarecht

Fall 5

Daten auf Reisen

Nach den Terroranschlägen des 11.09.2001 erließen die *Vereinigten Staaten* im November 2001 Rechtsvorschriften, wonach Fluggesellschaften, die Flüge in die oder aus den *Vereinigten Staaten* oder über deren Gebiet durchführen, den Zollbehörden der *Vereinigten Staaten* einen elektronischen Zugriff auf die Daten ihrer automatischen Reservierungs- und Abfertigungssysteme, die sog. „*Passenger Name Records*“ (sog. *PNR-Daten*), gewähren müssen (u.a. auf Adresse, Flugziele, Kreditkarteninformationen und sogar Menüwünsche). Unter Anerkennung der bestehenden berechtigten Sicherheitsinteressen teilte die *Europäische Kommission* den Behörden der *USA* bereits im Juni 2002 mit, dass diese Bestimmungen mit den Rechtsvorschriften der Gemeinschaft und der Mitgliedstaaten über den Schutz personenbezogener Daten und mit einigen Bestimmungen europäischer Rechtsvorschriften in Konflikt geraten könnten. Die Behörden der *Vereinigten Staaten* verschoben das In-Kraft-Treten der neuen Bestimmungen, lehnten es jedoch letztlich ab, die Verhängung von Sanktionen gegen Fluggesellschaften, die sich nicht an die Rechtsvorschriften über den elektronischen Zugriff auf *PNR-Daten* hielten, über den 05.03.2003 hinaus auszusetzen. Mehrere große Fluggesellschaften der *EU* haben diesen Behörden seitdem den Zugriff auf ihre *PNR-Daten* gewährt.

Die Kommission nahm daraufhin mit dem Ziel, eine Angemessenheitsentscheidung auf der Grundlage von *Art. 25 Abs. 6* der (Datenschutz-) [RL 95/46/EG](#) zu erlassen, und mit Ermächtigung des Rates Verhandlungen mit den Behörden der Vereinigten Staaten auf, die zu schriftlichen Verpflichtungen („*undertakings*“) des *US Bureau of Customs and Border Protection (CBP)* führten.

Gegen den teilweise erbitterten Widerstand des *Europäischen Parlaments*, das erhebliche Datenschutzbedenken äußerte, erließ die *Kommission* schließlich am 14.05.2004 die [Angemessenheitsentscheidung 2004/535/EG](#), welche auf die [DatenschutzRL](#) gestützt wurde. Am 17.05.2004 erließ der Rat auf der Grundlage von [Art. 95](#) i.V.m. [Art. 300 Abs. 2 UAbs. 1 S. 1 EGV](#) den [Beschluss 2004/496](#), mit welchem das [Abkommen](#) zwischen der *Europäischen Gemeinschaft* und den *Vereinigten Staaten von Amerika* über die Verarbeitung von Fluggastdatensätzen und deren Übermittlung durch die Fluggesellschaften an das *Bureau of Customs and Border Protection* des *United States Department of Homeland Security* im Namen der Gemeinschaft genehmigt wurde.

Das *EP* erhebt gegen beide Rechtsakte Klage zum *EuGH*. Mit Aussicht auf Erfolg?

Fall (vereinfacht) nach *EuGH*, U.v. 30.05.2006 – [verb.Rs. C-317/04 u. C-318/04](#) (EP/Rat u. Kom.) – E 2006, I-4721 = DVBl. 2006, 893 m.Anm. *P. Szczekalla*, ebd., 896 ff. = EuZW 2006, 403 m.Anm. *D. Westphal*, *ibid.*, 406 ff. = NJW 2006, 2029 m. Bespr.Aufs. *S. Simitis*, *ibid.*, 2011 ff. – *Passagierdaten-Abk. u. -Entsch.*

Vertiefungshinweise:

Zur sog. **Rasterfahndung**: *BVerfG*, B.v. 04.04.2006 – [1 BvR 518/02](#) – E 115, 320 = DVBl. 2006, 899 = JZ 2006, 906 m.Anm. *U. Volkmann*, ebd., 918 ff. – *Rasterfahndung*.

Zur jüngsten, **allgemeinen Diskussion** um ein „**Grundrecht auf Sicherheit**“ in diesem und anderen Zusammenhängen (Datenschutz, Folter, LuftsicherheitsG etc.) *M. Stolleis*, Angst essen Seele auf, [Merkur Nr. 703, 12/2007, 1145 ff.](#) (Rechtskolumne) m.w.N.

Zur **Weiterentwicklung** des Ausgangs-Falles: der *dt. BT* hat dem neuen, in Brüssel und Washington am 23. und 26.07.2007 unterzeichneten Abk. zwischen der *EU* und den *Vereinigten Staaten von Amerika* über die Verarbeitung von Fluggastdatensätzen (Passenger Name Records – PNR) und deren Übermittlung durch die Fluggesellschaften an das United States Department of Homeland Security (DHS) sowie dem begleitenden Briefwechsel zwischen der *EU* und den Vereinigten Staaten von Amerika am 15.11.2007 zugestimmt ([BT-Drs. 16/6750](#)) – zur fortbestehenden Kritik (auch) an der neuen Regelung s. nur das Interview mit dem *Bundesdatenschutzbeauftragten P. Schaar*, in: [Das Parlament Nr. 47 v. 19.11.2007](#).

Zur eigenen **Passagierdatenerhebung in der EU** s. das interne, *frz.*-sprachige Kommissionsdok. [COM\(2007\) 654 v. 22.10.2007](#) (Entw. eines Rahmenbeschlusses – endg. Verabschiedung vorgesehen für Herbst 2008).

Zur sog. **Vorratsdatenspeicherung**: [RL 2006/24/EG](#) d. EP u. d. Rates v. 15.03.2006 über die Vorratsspeicherung von Daten, die bei der Bereitstellung öffentlich zugänglicher elektronischer Kommunikationsdienste oder öffentlicher Kommunikationsnetze erzeugt oder verarbeitet werden, und zur Änderung der RL 2002/58/EG – [ABl. L 105 v. 13.04.2006, 54](#), sowie den [Gesetzesentwurf](#) der *dt. BReg.* zur Umsetzung (der *BT* hat das G [[BT-Drs. 16/5846](#)] am 09.11.2007 beschlossen, der *BR* hat das G [[BR-Drs. 275/07](#)] am 30.11.2007 passieren lassen [[BR-Drs. 798/0\(B\)](#)]) – s. dazu aus der überbordenden Lit. nur *P. Breyer*, Rechtsprobleme der Richtlinie 2006/24/EG zur Vorratsdatenspeicherung und ihrer Umsetzung in Deutschland, [StV 2007, 214 ff.](#) m.w.N. (ausführlicher die [Diss.](#) *dess.*, Die systematische Aufzeichnung und Vorhaltung von Telekommunikations-Verkehrsdaten für staatliche Zwecke in Deutschland [Vorratsspeicherung, traffic data retention], Berlin 2005), sowie *R. Gitter/C. Schnabel*, Die Richtlinie zur Vorratsspeicherung und ihre Umsetzung in das nationale Recht, [MMR 2007, 411 ff.](#) – gegen die RL ist eine Klage *Irlands* beim *EuGH* anhängig: [Rs. C-301/06 – ABl. C 237 v. 30.09.2006, 5](#) (zu einer weiteren Klage wegen Informationszugangsverweigerung für einen *dt. Landtag* s. *EuGH*, [Rs. C-406/06](#) [Landtag Schleswig-Holstein/Kom.] – [ABl. C 294 v. 02.12.2006, 33](#)).

Materialien (zum Fall):

[RL 95/46/EG](#) d. EP u. d. Rates v. 24.10.1995 zum Schutz natürl. Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten u. zum freien Datenverkehr – *ABl. L 281 v. 23.11.1995, 31* – *DatenschutzRL*;

[Beschl. 2004/496/EG](#) d. Rates v. 17.05.2004 zum [Abk. zw.d. EG u. den USA über die Verarbeitung v. Fluggastdatensätzen u. deren Übermittlung d.d. Flugges. an das BCBP d. U.S. Dep. of Homeland Security](#) – ABl. L 183 v. 20.05.2005, 83 – *Passagierdatenabk.*;
[Entsch. 2004/535/EG](#) d. Kom. v. 14.05.2004 über die Angemessenheit d. Schutzes d. personenbez. Daten, die in den Passenger Name Records enthalten sind, welche dem U.S. BCBP übermittelt werden – ABl. L 235 v. 06.07.2004, 11 – *Passagierdaten-Entsch.*

Internet:

- <http://www.jura.uos.de/institut/eur/Publik-PS.html> (Leitseite)
- <http://www.jura.uos.de/institut/eur/Lehre-PS.htm> (Lehre)
- laufende (Grundrechts-) Rechtsprechungs/Literatur-Übersichten unter
 - <http://www.jura.uos.de/institut/eur/Publik-PS.html#Grundrechte>.